

## **ТЕНДЕНЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ ЯВЛЕНИЙ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ БОРЬБЫ С НИМИ В СОВРЕМЕННОЙ ПАНДЕМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Кязимов Мирали Сахиб оглы, начальник Учебного  
Центра Государственной Налоговой Службы при  
Министерстве Экономики Азербайджанской  
Республики, доктор юридических наук, доцент  
юридического факультета Бакинского  
Государственного Университета;  
Алиев Назим Казым оглы, начальник отдела «Наука,  
инновация и сотрудничество» Учебного Центра  
Государственной Налоговой Службы при  
Министерстве Экономики Азербайджанской  
Республики, главный научный сотрудник Института  
Права и Прав Человека Национальной Академии  
Наук Азербайджана, доктор юридических наук, доцент**

*Аннотация* Предметом данного исследования являются коррупционные действия, совершенные в условиях современной пандемии коронавируса, а также связь между пандемией и коррупционными преступлениями, разработка и внедрение соответствующего законодательства в этой области. Целью исследования является изучение ответственности за коррупционные действия в условиях современной пандемии, обогащение законодательства и теории права в этой сфере. Методология исследования складывалась из общих положений диалектического когнитивного обучения, а методы - из общенаучных, специальных и частнонаучных. В заключении отмечается, что коррупция угрожает демократическим процессам, развитию бизнеса, а также здоровой и честной конкуренции в экономике.

### *Введение.*

В наше время коррупция находится на переднем плане среди преступлений, представляющих серьезную угрозу человечеству. По мере того как меняются история и время, действия, которые считаются опасными для общества и государства, также меняют свое содержание и уровень серьезности, появляются новые приоритеты в соответствии с современными вызовами. Однако коррупция считается таким злом, что её опасность для государства и общества не является предметом дискуссий. В условиях пандемии коронавируса важность борьбы с коррупцией не уменьшилась, а только возросла.

Еще одним важным моментом, актуализирующим данную тему, является отсутствие однозначной позиции относительно происхождения и характера нынешней пандемии. Ученые, работающие в самых разных областях, в том числе работающие непосредственно в области медицины, выдвинули идею, что COVID-19 - это не природное, а искусственное биологическое оружие. Противоречивые взгляды организации, ответственной за здравоохранение в мире (Всемирная Организация Здравоохранения), связанные с вакцинацией, формирующиеся с первого дня объявления пандемии (такие, как сначала заявить, что единственным способом защититься от коронавируса является достаточность двух доз вакцины, затем отказаться от этой позиции и считать третью дозу важной, а затем, что этих вакцин недостаточно для новых и быстро распространяющихся штаммов коронавируса, и даже после вакцинации считается что, для защиты от вируса людям важно регулярно носить маску после вакцинации, находиться в хорошо проветриваемых помещениях, уделять внимание гигиене рук, соблюдать правила физической дистанции, не находиться в людных местах и т. д.) препятствовали формированию устойчивой позиции по COVID-19 не только среди ученых, но и среди населения.

Сообщения в СМИ о том, что коронавирус является «следующим звеном в глобальной игре» и что определенные «центры силы» используют его как в политических, так и в экономических целях, также поднимают вопрос о важности исследования связи между пандемией и коррупцией. Например, в отчете неправительственной организации People's Vaccine Alliance со ссылкой на Forbes говорится, что девять человек в мире стали миллиардерами благодаря доходам от производства вакцин против коронавируса. Штефан Бансель, глава американской компании Moderna, и Угур Шахин, генеральный директор и соучредитель немецкой компании BioNTech, возглавили список новых миллиардеров. Х.Лопес-Бельмонте, председатель правления испанской фармацевтической компании Laboratorios Farmacéuticos Rovi, и трое соучредителей китайской фармацевтической компании Cansino также стали миллиардерами благодаря изготовлению и продаже вакцин [2].

Для лечения больных коронавирусом и в связи с карантинными мерами, применяемыми в стране из-за пандемии, наблюдаются случаи хищения, незаконного присвоения и растраты в процессе расходования государственных средств, выделенных как бизнесу, так и людям, нуждающимся в социальной помощи.

Г-н Марин Мрчела, президент Группы государств Совета Европы по борьбе с коррупцией (GRECO), подготовил документ под названием

«Коррупционные риски и полезные правовые источники в контексте COVID-19» (Страсбург, 15 апреля 2020 г.). На наш взгляд, в документе справедливо подчеркивается, что нельзя недооценивать риски коррупции, поскольку страны сталкиваются с нынешними неоспоримыми чрезвычайными ситуациями, концентрацией власти и ограничениями основных прав и свобод, а также большими денежными суммами в экономике (сейчас и в будущем) для смягчения кризиса. Поэтому очень важно учитывать антикоррупционные меры во всех процессах, связанных с COVID-19 и пандемией в целом. В целом вышесказанное подтверждает, что тема достаточно актуальна.

***Основы международно-правового и национального законодательства в борьбе с коррупцией.***

Много было сказано о горьких последствиях коррупции. Вполне достаточно сказать одно, что коррупция - это коррозия власти. На наш взгляд, эти слова, пусть и краткие, отражают истинную природу коррупции. Выражая свой взгляд на это негативное общественное явление, А.И.Кирпичников образно показал, что так же, как ржавчина разрушает железо, так и коррупция разрушает государственный аппарат и ослабляет нравственные устои общества. Уровень коррупции - термометр общества, показатель его морального состояния - показатель способности государственного аппарата решать проблемы, связанные с интересами общества, а не в собственных целях [4, с. 17].

Коррупция - это бедствие, которое в большей или меньшей степени затрагивает все страны. Коррупция занимает особое место среди серьезных проблем, волнующих человечество. Существует прямая связь между коррупцией и войнами, региональными и международными конфликтами и проблемами, связанными с защитой прав и свобод человека. В XXI веке по масштабам и степени опасности коррупцию сравнивают с холодной войной XX века, с колониальными проблемами XIX века. Коррупция углубляет политические, социальные и экономические проблемы общества и оказывает негативное влияние на решение этих проблем.

Связь между коррупцией и глобальными проблемами современности имеет корреляционную зависимость. В качестве примера можно сказать, что коррупция, с одной стороны, является одной из причин глобальных проблем, с другой стороны, эти проблемы являются фактором, способствующим развитию коррупции и препятствующим борьбе с ней. В этой связи в литературе справедливо показано, что распространение коррупции и её общественной опасности ускоряется во время крупных социальных потрясений и в некоторых случаях сопровождается полным крахом верховенства закона [5, с. 369].

Коррупция носит транснациональный характер, и борьба с такими социально опасными явлениями всегда находится в центре внимания международной общественности. Существование коррупции в любом государстве вызвало необходимость обсуждения этой проблемы на уровне международных организаций и необходимости международного сотрудничества в борьбе с этим негативным явлением. 17 декабря 1979 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. В соответствующем документе, подготовленном Секретариатом ООН, коррупция описывается как совокупность преступных действий, разделенных на следующие три группы:

1. хищение, грабеж или присвоение государственного имущества должностными лицами;
2. злоупотребление служебным положением в личных целях;
3. наличие конфликта между государственным долгом и личной корыстью.

В целом борьба с коррупцией давно перестала быть внутренним делом государств и поднялась до уровня международной проблемы, и в этой сфере был принят ряд международно-правовых актов:

- 1) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка Генеральной Ассамблеи ООН (17 декабря 1979 г.);
- 2) Документ под названием «Практические меры по борьбе с коррупцией», подготовленный Секретариатом VIII Конгресса ООН по теме «Предупреждение преступности и обращение с правонарушителями» (1990 г.);
- 3) Резолюция о коррупции в государственном управлении, принятая VIII Конгрессом ООН (1990 г.);
- 4) Комитет министров Совета Европы «Программа действий по борьбе с коррупцией» (Валетта, 1994);
- 5) Американская конвенция Организации американских государств против коррупции (29 марта 1996 г.);
- 6) «Конвенция о борьбе с коррупцией против должностных лиц ЕС и должностных лиц государств-членов Европейского Союза», принятая Советом Европейского Союза (26 мая 1997 г.);
- 7) «Конвенция о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц в международных коммерческих соглашениях» Организации экономического сотрудничества и развития (21 ноября 1997 г.);
- 8) Резолюция № 24 Комитета министров Совета Европы «О двадцати руководящих принципах борьбы с коррупцией» (1997 г.);
- 9) Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (27 января 1999 г.);

10) Конвенция Совета Европы о гражданской ответственности за коррупцию (4 ноября 1999 г.);

11) Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (15 ноября 2000 г.);

12) Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней (12 июля 2003 г.);

13) Конвенция ООН против коррупции (27 февраля 2004 г.).

Следующие международно-правовые документы были подписаны нашей республикой в этой области:

1) Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года (утверждена Законом Азербайджанской Республики от 30 декабря 2003 года);

2) Конвенция Совета Европы о гражданской ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г. (утверждена Законом Азербайджанской Республики от 30 декабря 2003 г.);

3) Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 27 февраля 2004 года (Азербайджанская Республика присоединилась 30 сентября 2005 года);

4) Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. (утверждена Законом Азербайджанской Республики от 13 мая 2003 г.).

В Азербайджанской Республики также существует ряд национальных законодательных актов в области борьбы с коррупцией:

1) Закон о тендерах (11 февраля 1997 г.);

2) Закон о свободе информации (19 июня 1998 г.);

3) Уголовный кодекс Азербайджанской Республики (30 декабря 1999 г.);

4) Закон о государственной службе (21 июля 2000 г.);

5) Закон о государственных закупках (27 декабря 2001 г.);

6) Закон о борьбе с коррупцией от 13 января 2004 года;

7) Закон от 3 мая 2005 г. «Об утверждении Положения о Комиссии по противодействию коррупции при Правлении государственной службы»;

8) «Правила предоставления финансовой информации должностными лицами» (Закон от 24 июня 2005 г.);

9) Закон о доступе к информации (30 сентября 2005 г.);

10) Закон об административном производстве (21 октября 2005 г.);

11) Закон о правилах этического поведения государственных служащих (31 мая 2007 г.);

12) Закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма от 10 февраля 2009 г. и др.

Одним из важных антикоррупционных законодательных актов Азербайджанской Республики является Уголовный кодекс от 30 декабря 1999 года, который вступил в силу 1 сентября 2000 года. Глава XXXIII Уголовного кодекса озаглавлена «Коррупционные и иные преступления против интересов службы». Эта глава включает в себя такие статьи, как «Злоупотребление должностными полномочиями» (статья 308), «Неиспользование по назначению средств государственного бюджета, целевых бюджетных фондов или внебюджетных государственных фондов» (статья 308-1), «Расходование государственных средств без проведения процедур закупки или незаконное проведение государственных закупок» (статья 308-2), «Превышение должностных полномочий» (статья 309), «Присвоение полномочий должностного лица» (статья 310), «Получение взятки (пассивное взяточничество)» (статья 311), «Дача взятки (активное взяточничество)» (статья 312), «Незаконное воздействие на решение должностного лица (торговля авторитетом)» (статья 312-1), «Служебный подлог» (статья 313), «Халатность» (статья 314), «Принятие незаконного решения относительно земельных участков, находящихся в исключительной государственной собственности» (статья 314-1), «Выделение земельных участков, либо выдача разрешения на проведение строительных или монтажных работ с нарушением правил, установленных законом» (статья 314-2), «Не предотвращение строительных работ, проводимых с нарушением правил, установленных законодательством» (статья 314-3). Однако следует учитывать, что и другие разделы Особенной части Уголовного кодекса Азербайджанской Республики содержат нормы, относящиеся к коррупции.

Среди коррупционных преступлений довольно часто совершаются такие деяния, как злоупотребления должностными полномочиями и получения взятки (пассивное взяточничество) и в общественном сознании они воспринимаются как более социально опасные деяния. Субъектами коррупционных преступлений являются должностные лица. Понятие должностных лиц дано в примечании статьи 308 УК Азербайджанской Республики.

#### ***Организационные основы противодействия коррупции.***

Указом Президента Азербайджанской Республики от 3 марта 2004 года была создана Антикоррупционная Комиссия - специализированный орган в области противодействия коррупции. Информация о результате выполнения предусмотренных планами мероприятий по противодействию коррупции центральными и местными органами исполнительной власти представляется в эту Комиссию. Помимо этой информации, Комиссия при оценке

поставленных задач учитывает мнения и отзывы членов гражданского общества, сообщения в СМИ, исследования неправительственных организаций.

Распоряжением Президента Азербайджанской Республики № 114 от 3 марта 2004 года в нашей республике было создано Главное управление по борьбе с коррупцией при Генеральной прокуратуре Азербайджанской Республики, которое специализируется в расследовании коррупционных преступлений. В 2017 году Главным управлением было возбуждено 214 уголовных дел против 305 должностных лиц, в 2018 году 278 уголовных дел - против 431 человека, в 2019 году 310 уголовных дел - против 497 человек, в 2020 году 180 уголовных дел – против 281 человека. Следует отметить, что показатели коррупционных преступлений в Азербайджанской Республике ниже, чем в других странах Содружества Независимых Государств [7].

***Меры, принятые государством для преодоления трудностей, вызванных пандемией.***

На государственном уровне были приняты важные институциональные меры для уменьшения негативного воздействия пандемии на бизнес-среду страны, поддержки экономического роста и усиления социальной защиты населения с низким доходом. По поручению Президента Азербайджанской Республики г-на Ильхама Алиева Кабинет Министров Республики распоряжением от 30 января 2020 утвердил «План действий по предотвращению распространения нового коронавирусного заболевания в Азербайджанской Республике». 27 февраля 2020 года при Кабинете министров был создан штаб, состоящий из руководителей соответствующих государственных органов и учреждений, с целью предотвращения угрозы коронавируса на территории Азербайджана, а также принятия превентивных и неотложных мер. Для мониторинга всей территории Азербайджанской Республики созданы экспертные группы, состоящие из профильных специалистов [8].

19 марта 2020 года Президент Азербайджанской Республики издал Распоряжение № 1950 «О ряде мер по снижению негативного воздействия пандемии коронавируса (COVID-19) и, как следствие, резких колебаний мировых энергетических и фондовых рынков на экономику Азербайджанской Республики, макроэкономическую стабильность, занятость и предпринимательство». Согласно Распоряжению Кабинету Министров Азербайджанской Республики из государственного бюджета 2020 года было выделено 1,0 (один) миллиард манатов для финансирования мер по снижению негативного воздействия пандемии на экономику, макроэкономическую

стабильность, занятость и предпринимательство. В то же время была создана рабочая группа во главе с министром экономики Азербайджанской Республики для оценки воздействия пандемии на экономику Азербайджанской Республики, с целью утверждения соответствующих критериев, снижения негативного воздействия пандемии на бизнес-среду страны в ближайшей и среднесрочной перспективе, а также с целью подготовить и представить план соответствующих мер на рассмотрение Кабинета Министров. Кроме того, была создана рабочая группа во главе с министром финансов Азербайджанской Республики для подготовки соответствующих предложений по государственной поддержке предприятий, действующих в Азербайджанской Республике, которые могут пострадать от пандемии. Министерство экономики Азербайджанской Республики последовательно представил список налогоплательщиков, получивших финансовую поддержку от государства, чтобы обеспечить прозрачность процесса.

Несмотря на особую роль существующей материально-технической базы системы здравоохранения республики, для поддержки в борьбе с COVID были введены в эксплуатацию одна из самых современных больниц в стране – Yeni Klinika и модульные больницы. Заработная плата врачей, обслуживающих пациентов с COVID, увеличена в 3-5 раз.

В законодательные акты были внесены поправки для соответствия требованиям борьбы с пандемией. Законом от 17 марта 2020 года в Уголовный кодекс Азербайджанской Республики была добавлена новая статья в следующей редакции:

«Статья 139-1. Нарушение противоэпидемиологического, санитарно-гигиенического или карантинного режимов

139-1.1. Нарушение противоэпидемиологического, санитарно-гигиенического или карантинного режимов, повлекшее распространение заболеваний или создающее реальную опасность для распространения заболеваний, —

наказывается штрафом в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч манатов либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

139-1.2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжелые последствия, —

наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет. ».

Закон Азербайджанской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Азербайджанской Республики» от 8 мая 2020 года предоставляет налогоплательщикам следующие налоговые льготы и



налоговые каникулы с 1 января 2020 года в сферах деятельности, непосредственно затронутых пандемией:

- по налогу на имущество и по земельному налогу в полном размере, по налогу от прибыли (дохода) в размере 75%;
- 50%-ная льгота по упрощенному налогу на деятельность объектов общественного питания и пассажирские перевозки внутри страны;
- снижение ставки налога, удерживаемого с источников оплаты за аренду недвижимого имущества с физических лиц с 14% до 7%;
- выдача налоговых каникул по исчислению и уплате налогов, а также текущих налоговых платежей;
- продление срока уплаты начисленных за предыдущий год налогов на прибыль (доход) и имущества налогоплательщиков, не являющихся субъектами микропредпринимательства, до 1 сентября 2020 года;
- отсрочка начисления процентов по долгам до конца года.

Субъектам микробизнеса были предоставлены следующие льготы:

- 50%-ная льгота по упрощенному налогу (снижение с 2% до 1%);
- выдача налоговых каникул по исчислению и уплате налогов, а также текущих налоговых платежей.

Всем субъектам хозяйствования были предоставлены следующие налоговые льготы:

- вычитание из дохода налогоплательщика расходов на необходимые профилактические мероприятия, в том числе дезинфекцию, проводимые налогоплательщиком в целях предотвращения эпидемии и защиты жизни и здоровья населения;
- освобождение ввоза продукции (товаров) от НДС в целях обеспечения здоровья и потребностей населения необходимыми продуктами питания.

В результате льгот, примененных Законом Азербайджанской Республики «О внесении изменений в Закон Азербайджанской Республики» О социальном страховании» № 89-VIQD от 8 мая 2020 года, возможные препятственные воздействия на стабильность экономики были устранены, была обеспечена устойчивость экономического развития, усилена социальная защита сотрудников, работающих в сферах экономической деятельности, которые могут пострадать от пандемии, а сокращение количества рабочих мест и занятости сведено к минимуму. Также были приняты важные решения по выплате части заработной платы сотрудникам, работающим в сферах, затронутых пандемией, оказанию финансовой поддержки индивидуальным (микро) предпринимателям (основным критерием для

применения льгот выступал объем налоговых платежей, оплата обязательного государственного социального страхования и выплаты по страхованию от безработицы за 2019 год). В связи с применением специального карантинного режима к лицам, зарегистрированным в качестве безработных в подсистеме «Занятость» Централизованной электронной информационной системы Министерства Труда и Социальной Защиты Азербайджанской Республики в период особого карантинного режима в связи с пандемией коронавируса (COVID-19) производилась единовременная выплата в количестве 190 манатов в месяц.

По данным Международного Валютного Фонда, общий объем программ государственной поддержки в Азербайджане составил 2,5 миллиарда манатов, что составляет 3% ВВП Азербайджана. Исходя из объема экономики, ни в странах СНГ, ни в регионе не существует подобного пакета поддержки для борьбы с пандемией. По объему региональной экономики Азербайджан является лидером по соотношению выделяемых средств к ВВП. Например, несмотря на большое количество жертв от коронавируса, средства, выделяемые правительствами Италией и Испанией на борьбу с пандемией, не составили и 1% ВВП. Если мы посмотрим на страны СНГ, то этот показатель составляет 0,3% в России, которая считается самой сильной страной в регионе, 1,5% - в Турции, 0,7% - в Беларуси, 0,9% - в Украине, 2% - в Грузии и Армении, 1% - в Киргизии и 1,5% - в Узбекистане. В большинстве стран Восточной Европы этот показатель колеблется в пределах 0,3-0,7%.

**Объем государственной финансовой поддержки в связи с пандемией по данным Международного Валютного Фонда**

**Таблица 5.1**

<b>№</b>	<b>Страна</b>	<b>Сумма выделенная для борьбы с пандемией</b>	<b>Удельный вес в ВВП (%)</b>
1	Азербайджан	2,5 млрд. манат	3,1
2	Грузия	1 млрд. лари	2,0
3	Армения	300 млн. долларов	2,0
4	Турция	100 млрд. тур. лира	1,5
5	Узбекистан	10 трлн. сум	1.5

6	Италия	25 млрд. евро	1,4
7	Киргизия	9,4 млн. долларов	1,0
8	Испания	8,9 млрд. евро	0,7
9	Беларусь	1 млн. долларов	0,7
10	Россия	0,3 трлн. рублей	0,3

Наряду с этими мерами поддержки, принятыми правительством Азербайджана во время пандемии коронавируса, правительство также успешно боролось с коррупцией, используя административные ресурсы и усилия правоохранительных органов. В противном случае данные меры не были бы эффективными. Практика еще раз показала важность государственного контроля за расходование выделенных средств по целевому назначению. В этот период в Азербайджане можно отметить две основные особенности борьбы с коррупционными тенденциями: 1) разоблачение высокопоставленных должностных лиц, работающих в центральных и местных исполнительных органах (включая министров и глав исполнительных органов) за коррупционные деяния; 2) разоблачение за коррупционные деяния лиц, причастных как непосредственно, так и косвенно в процессе борьбы с коронавирусной инфекцией.

Приведем примеры из практики по первому случаю. Службой государственной безопасности было возбуждено уголовное дело в связи со злоупотреблением служебным положением отдельными должностными лицами Министерства иностранных дел Азербайджанской Республики и совершением действий, причиняющих существенный вред охраняемым законом интересам государства, где начальник управления Министерства иностранных дел, председатель тендерной комиссии Министерства Фархад Молла-заде, глава консульского отдела Фаиг Багиров и другие были привлечены к ответственности за злоупотребление служебным положением, хищение и взяточничество и заключены под стражу на основании судебных решений. В результате антикоррупционных операций, проводимых Службой государственной безопасности Азербайджанской Республики, в деяниях глав исполнительной власти Агстафинского, Евлахского, Билясуварского, Имишлинского, Нефтчалинского и других районов, были выявлены коррупционные действия, и они были привлечены к

уголовной ответственности. Кроме того, бывший министр труда и социальной защиты, заместитель министра культуры были арестованы за коррупцию.

Глава Исполнительной власти Билясуварского района Махир Гулиев посредством своего первого заместителя Ханлара Мамедова присвоил часть средств, выделенных на социальную помощь людям, нуждающимся в финансовой помощи в связи с применением особого карантинного режима [3].

Приведем пример из практики по второму направлению. Главным управлением по борьбе с коррупцией при Генеральной прокуратуре Азербайджанской Республики было выявлено достаточно доказательств по факту, где Аббасов Парвиз Акиф оглы, директор Государственного юридического лица «Yeni Klinika», вступил в предварительный сговор с другими должностными лицами агентства по обязательному медицинскому страхованию, в соответствии с этим сговором они требовали у родственников больных коронавирусом выплачивать сумму в размере 3000-3500 манат в обмен на размещение больных в медицинском учреждении «Yeni Klinika» для стационарного лечения. На основании доказательств, собранных в уголовном деле, Парвизу Аббасову было предъявлено обвинение по статьям 311.3.1 (получение взятки группой лиц по предварительному сговору) и 311.3.2 (неоднократное получение взятки) Уголовного кодекса [1].

Подобные случаи являются противоправными действиями, которые могут омрачить работу государства в этой сфере на фоне широкомасштабных комплексных политических, экономических и социальных мер по предотвращению распространения коронавирусной (COVID-19) инфекции в нашей стране и устранению ее негативных последствий, осуществляющихся под руководством Президента Азербайджана. Коррупцию также следует рассматривать как удар по политике государства в отношении пандемии, и злоупотребление тяжелым положением беспомощных пациентов.

Коррупция, хищение и присвоение чужого имущества в условиях пандемии также имели место в развитых странах. Например, в Соединенных Штатах было незаконно присвоено 400 миллиардов долларов в виде пособий по безработице, что составляет примерно половину того, что правительство выделило на эти цели. Интересно, что большая часть украденных денег (70%) была вывезена за границу (Россия, Китай, Нигерия). Причиной этого преступления стала пандемия. В то время как количество людей, получающих пособие по безработице в Соединенных Штатах до пандемии, составляло около 300 000, во время пандемии это число достигло около 7 миллионов, и

мошенники смогли использовать это увеличение, чтобы завладеть этой суммой денег [6].

### *Заключение.*

Законодательство и теория уголовного права справедливо осуждают совершение общественно опасных деяний в случае стихийного или иного общественного бедствия. С этой точки зрения считаем уместным включение признака совершения преступления в результате стихийного бедствия или иного общественного бедствия в перечень отягчающих обстоятельств в статье 61.1.11 Уголовного Кодекса Азербайджанской Республики.

Коррупция является угрозой для демократических процессов и справедливому развитию бизнеса, а также здоровой конкуренции. Коррупция подрывает авторитет государственных институтов, ставит под сомнение их легитимность и увеличивает риск социально-политической нестабильности и конфликтов в обществе. Отмывание денег, разграбление национального богатства и коррупционные деяния корреляционно взаимосвязаны.

Коррупция губительно сказывается на всех сферах общественной жизни. Нарушение механизма здоровой рыночной конкуренции в экономической сфере, возникновение и развитие монополий, неэффективное распределение средств государственного бюджета, особенно государственных заказов и займов, неосновательное обогащение группы лиц, вовлеченных в коррупцию, рост цен на товары и услуг, приводит к созданию благоприятных условий для формирования и развития теневой экономики, что в конечном итоге мешает государству выполнять свою экономическую функцию в полном объеме, эффективно и справедливо. В целом это негативное явление не только тормозит развитие общества, но и представляет серьезную угрозу национальной безопасности.

В Азербайджанской Республике сформировалась следующая модель противодействия коррупции путем комплексной реализации превентивных, институциональных и административных мер: 1) создание законодательной базы, соответствующей международным стандартам; 2) обеспечение прозрачности государственного управления, доступа к регулярной и достоверной информации государственных органов; 3) создание справедливой судебной системы; 4) обеспечение деятельности соответствующих административных органов по профессиональной борьбе с коррупцией.

В условиях пандемии коррупция приводит к повышению цен и снижению качества медицинских услуг в системе здравоохранения, особенно к неравенству в доступе к медицинской помощи для уязвимых

групп. Условия пандемии во всех случаях повышают риск коррупции. В то же время сектор здравоохранения более подвержен этому риску из-за перенаселенности медицинских учреждений, перегрузки медицинского персонала, нехватки лекарств и медицинского оборудования и т.д. Частный сектор системы здравоохранения также подвержен риску коррупции в период пандемии. Это наблюдается в процессе закупок, в инвестициях в исследования и разработку лекарств против COVID-19, а также в организации распределения и продажи вакцин и т.д.

### Список источников

1. Были выявлены противоправные действия директора медицинского учреждения «Yeni Klinika» / <https://genproateur.gov.az/ru/post/3596> (дата обращения 15.05.2021).
2. Девять человек стали миллиардерами благодаря производству вакцин от COVID-19 / <https://minval.az/news/124121944> (дата обращения 21.05.2021).
3. Информация от 01 мая 2020 г. Управления по связям с общественностью Службы государственной безопасности / <https://www.dtx.gov.az/az/news/dovlet-tehluksesizliyi-xidmetinin-ictimai-elageler-sobesinin-melumati-12.html> (дата обращения 2.05.2021).
4. Кирпичников А.И. Взятка и коррупция в России. СПб.: Альфа, 1997, 352 с.
5. Криминология / Под ред. В.Н.Кудрявцева, В.Е.Эминова. М.:Юристъ, 2002, 686 с.
6. Мошенники украли у властей США пособия по безработице на \$400 млрд/<https://ko.ru/news/moshenniki-ukrali-u-ssha-posobiya-po-bezrobotitse-na-400-mlrd/> (дата обращения 11.05.2021).
7. Публикации Главного управления по борьбе с коррупцией <https://genprosecutor.gov.az/az/page/sistem/bas-prokuror-yaninda-korrupsiyaya-qarsi-mubarize-bas-idaresi/korrupsiyaya-qarsi-mubarize-bas-idaresinin-dercleri> (дата обращения 21.04.2021).
8. Создан оперативный штаб при Кабинете Министров <https://nk.gov.az/az/article/680/> (дата обращения 11.03.2021).